



10.12.2018

Власти не согласовали акцию

Если вы решили провести митинг, демонстрацию, шествие или коллективный пикет, велика вероятность, что власти откажут вам в согласовании мероприятия. Это еще не поражение — у вас будет сразу несколько возможностей обжаловать действия администрации.

Иногда суды удовлетворяют жалобы организаторов. Такое происходит довольно редко, однако не стоит упускать этот шанс. Если же добиться справедливости в российских судах не удастся, вы сможете обратиться в Комитет по правам человека ООН (КПЧ). Но для этого придется пройти через все инстанции отечественного правосудия.

КАКИЕ ОТВЕТЫ И ДЕЙСТВИЯ ВЛАСТЕЙ МОЖНО ОБЖАЛОВАТЬ

Отказ

Власти очень редко прямо отказывают в проведении публичного мероприятия. Чаще они предлагают изменить время или место проведения акции, предупреждают

о недопустимости нарушения закона или вообще пишут что-то совершенно невнятное.

Закон о митингах **предусматривает** только три повода для отказа:

- 1** уведомление подал человек, не имеющий права организовывать акцию;
- 2** федеральный или региональный закон запрещает проводить акцию в выбранном месте (проверить это поможет **проект** «Территория нельзя»);
- 3** организатор подал уведомление вне предусмотренного законом срока.

О последнем поговорим подробнее. Если вы хотите провести митинг, шествие или демонстрацию, подавать уведомление нужно не ранее, чем за 15 дней, и не позднее, чем за 10 дней до мероприятия. Для пикетов, проводимых группой лиц или одним участником, с использованием быстровозводимой конструкции, то срок — не ранее, чем за 15 дней, и не позднее, чем за три дня. День подачи и день планируемого мероприятия в эти сроки не входят.



Если вам отказали по одному из этих поводов, обжаловать решение в российских судах, увы, вряд ли удастся. Можно попробовать обжаловать сами нормы закона как нарушающие свободу собрания в Конституционном Суде. Мы советуем обсудить этот вопрос с опытным юристом, так как каждый случай будет требовать индивидуального подхода.

Органы власти могут отказать в согласовании и по причинам, которые не прописаны в законе. Например,

организаторам акции «Он вам не Димон» в Волгограде отказали, сославшись на работы по очистке улично-дорожной сети. В таких случаях точно стоит подавать административный иск в суд.

Предложение изменить место или время проведения акции

Предложением изменить место или время проведения акции власти отвечают на уведомления куда чаще, чем прямым отказом. Закон, хоть и в весьма расплывчатых формулировках, действительно дает администрации города такую возможность.

При этом власти обязаны:

- направлять предложение в течение трех дней. Если последний день приходится на воскресенье или нерабочий праздничный день, ответить вправе в первый рабочий день, но не позднее чем за три дня до мероприятия. Если в течение данного срока документ не отправили, акция считается согласованной. По крайней мере, по закону.
- тщательно мотивировать предложение. Если власти никак не объясняют свое решение или ограничиваются сомнительными предположениями о том, что на акцию никто не придет или что она помешает транспорту и пешеходам, такой ответ обязательно нужно обжаловать, подав административный иск. Так же, как и заявления о проведении ремонтных работ. Особенно если администрация не может доказать, что они мешают мероприятию.
- предложить конкретную альтернативу месту и времени проведения акции. Если такого предложения нет, ответ стоит обжаловать в суде.

Предупреждение о недопустимости нарушения закона

Закон о митингах позволяет властям направлять организаторам предупреждения о недопустимости нарушения закона. Формально этот документ не является отказом или предложением изменить что-либо в акции, но может направляться вместе с ними. В таком случае обжаловать стоит и предупреждение, и ответ администрации. Если власти направляют одно только предупреждение, его тоже нужно обжаловать. Как и бездействие администрации, которая по закону обязана дать четкий ответ на уведомление.

Закон не объясняет, можно ли проводить акцию после получения предупреждения. В теории, если в течение трех дней ответ от властей так и не пришел, мероприятие считается согласованным. Но на практике всё складывается иначе.

Совершенно невнятный ответ

Иногда власти отвечают на уведомления весьма странными письмами, из которых вообще невозможно понять позицию администрации. Подобные документы также стоит обжаловать вместе с бездействием властей.

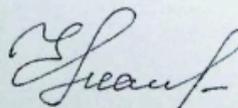
Например, вот такой ответ получил организатор антикоррупционного митинга 26 марта 2017 года в Иваново.

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

Администрация города Иванова рассмотрела и приняла к сведению Ваше уведомление от 15.03.2017 относительно проведения 26.03.2017 публичного мероприятия в форме митинга на площади Ленина с предполагаемым количеством участников 100 человек.

Информируем Вас о том, что в соответствии с планом основных мероприятий города Иванова в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2017 год, утвержденным постановлением Администрации города Иванова от 13.02.2017 № 195 на площади Ленина 26.03.2017 будет проводиться смотр готовности сил и средств Ивановского городского звена Ивановской областной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению задач в условиях паводкового и пожароопасного периодов.

Исполняющий обязанности руководителя
Аппарата Администрации города Иванова



Е.С. Малкова

Отзыв согласования

Власти могут отказать в проведении уже согласованной акции, сославшись, например, на экстренные ремонтные работы. Закон запрещает это делать, так что смело обжалуйте такие письма.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСК

Все вышеперечисленные действия обжалуются в порядке подачи административного искового заявления. Шаблоны тут: [административный иск, ходатайство о незамедлительном рассмотрении](#).

О том, как подавать административный иск, а также подробно о прохождении всех инстанций можно почитать в нашей [общей инструкции](#).

Что важно знать об административном иске применительно к обжалованию отказа в согласовании:

- в качестве ответчиков указывается орган власти, который должен согласовывать акции, и чиновник, подписавший обжалуемый документ;
- Закон дает на подачу административного иска 10 дней с момента отказа. Формально срок исчисляется с того момента, как вы получили решение властей. Однако мы советуем ориентироваться на дату, указанную в самом ответе. Если административный иск подается по почте, днем подачи считается дата на штампе почтового отправления. Если последний день срока приходится на выходной день, его окончание переносится на первый рабочий день.
- Если вы не успели вовремя подать иск или ответ властей пришел слишком поздно, можете попробовать восстановить срок. Для этого надо подать **ходатайство** с указанием причины, по которой вы не смогли уложиться в положенное время. Имейте в виду, что решение будет зависеть от одного конкретного судьи, так что это не дает вам никаких гарантий.

К иску нужно приложить:

- оригинал квитанции, если вы оплачивали пошлину через банковское отделение, или распечатанный чек, если через мобильное приложение банка;
- копию своего уведомления, если она у вас есть;
- копии обжалуемых документов;
- другие документы, подтверждающие ваши доводы (например, фотографии места, в которое вас отправили митинговать, или схема движения городского транспорта, доказывающая, что до него тяжело добираться).

Если вы подали иск до дня планируемой акции, а заседание не назначили в течение двух дней, пишите

заявление или жалобу председателю суда. В ваших интересах добиться наиболее быстрого рассмотрения иска — это шанс провести мероприятие законно. Если рассмотрение дела не назначают даже после этого, повторяйте жалобу ежедневно вплоть до дня проведения акции. Кроме того, можно подать **заявление в вышестоящий суд**.

АПЕЛЛЯЦИЯ

На подачу апелляции у вас есть месяц. Мы советуем сразу после заседания подавать краткую **апелляционную жалобу**, а потом уже подготовить полную и направить ее в суд в качестве дополнения. Можно и сразу подготовить одну **большую**, чтобы подать только ее. Если день проведения акции еще не наступил — подайте **ходатайство об ускорении процесса**.

Часто апелляцию рассматривают уже после дня, в который хотелось провести мероприятие. В этом случае дальнейшее обжалование имеет смысл только для получения морального удовлетворения и, что не менее важно, компенсации.

КАССАЦИЯ

С момента оглашения апелляционного определения у вас есть шесть месяцев. Важно: за этот срок вы должны успеть последовательно подать жалобу сначала кассационный суд общей юрисдикции, потом — в Верховный суд. Так что тянуть не стоит.

Обращаться в обе кассации надо, если хотите в перспективе идти в КПЧ. Кроме того, вы всё еще можете добиться решения в свою пользу, особенно если спор касается формального нарушения. Да, акцию согласовывать уже поздно. Зато вы можете добиться

справедливости, подать иск о компенсации морального вреда и жалобу на действия властей. Но об этом позже.

Тут [шаблон кассационной жалобы](#) в кассационный суд общей юрисдикции. Тут [шаблон кассационной жалобы в Верховный суд](#).

Если решение в вашу пользу, советуем подать иск о компенсации морального вреда, а также жалобу на действия властей, отказавших в согласовании акции. Если вам снова отказали, смело обращайтесь в КПЧ.

КОМПЕНСАЦИЯ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА

Законодательство предусматривает возможность компенсации морального вреда за ограничение свободы собраний. Для этого следует подать иск в порядке гражданского судопроизводства. Времени у вас много — целых три года.

Документ направляется в суд, где проходило первое заседание. У нас есть [шаблон](#), на который можно опираться, но опытный юрист вам не помешает. Правила подачи и оформления те же, что для административного иска. Не забудьте оплатить госпошлину в размере 300 рублей.

С большой вероятностью иск не удовлетворят либо присудят минимальную компенсацию. В обоих случаях можно подавать апелляцию (в течение месяца) и две кассации (в течение шести месяцев). После этого можно подать жалобу в КПЧ на то, что вы не смогли получить достаточную компенсацию за нарушенное право.

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ АДМИНИСТРАЦИИ

Законодательство предусматривает уголовную и административную ответственность для чиновников за ограничение свободы собраний.

Уголовная ответственность регулируется 149 статьей УК, но на практике она никогда не применялась. Кроме того, после постановления Пленума ВС применить её в случае отказа в согласовании акции практически невозможно. Наказание в рамках административного кодекса применяется, хоть и крайне редко. Чтобы попробовать свои силы, можно направить **жалобу** в отдел полиции по адресу органа власти, отказавшего в проведении акции.

Еще можно подать **жалобу** на отказ вышестоящему начальству в городской или региональной администрации. Это стоит делать, если отказ был связан с формальными нарушениями. Может сработать и в случае, если вы пропустили десятидневный срок для подачи административного иска.

К слову, направлять подобные жалобы в полицию можно после каждого выигранного суда в любой инстанции. Без него тоже можно, но в этом случае шансы привлечь чиновников к ответственности крайне малы.

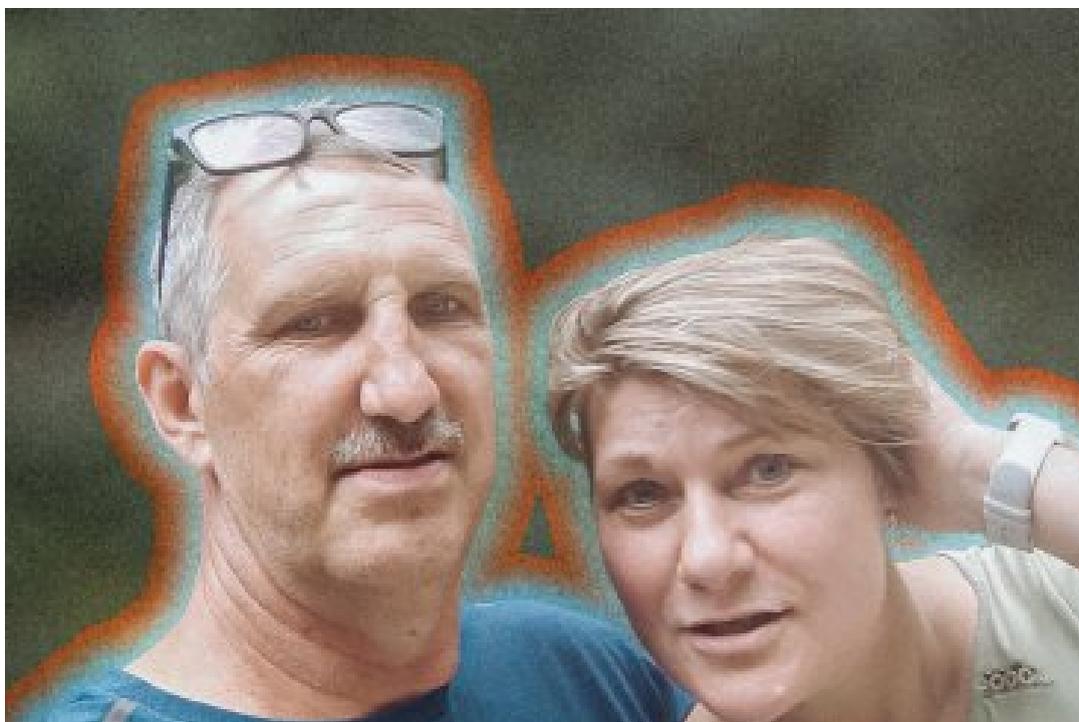
КПЧ

Зачастую Комитет по правам человека ООН остаются единственной надеждой по делам об ограничениях свободы собраний. Посмотрите, как подать жалобу на сайте суда либо воспользуйтесь помощью опытного юриста. По поводу жалобы в КПЧ вы можете обращаться на нашу почту un@ovdinfo.org.

Ещё почитать

29.05.2025 **Вся Россия, Другое**

ЕСПЧ: часть антиковидных ограничений на митинги и пикеты в России незаконны



«Они забрали совершенно здорового человека!» Ольга Эськова, арестованная за комментарий, пыталась покончить с собой. Мы поговорили с ее мужем «Ваша жена арестована»



Защити себя сам

Если вас задержали на акции, то скоро вы близко познакомитесь с российской судебной системой. Ничего хорошего ждать не стоит: ваши шансы на оправдательное решение крайне малы....



Требуем запретить «карусельные» аресты

В октябре 2025 года суд в Петербурге отправил под административный арест участников группы «Стоптайм»: вокалистку Диану Логинову (Наоко), барабанщика Владислава Леонтьева и гитариста...



**Штрафы и давление из-за нарушения
законодательства о «нежелательных» организациях**
72 новостей и текстов по теме