



Иллюстрация: Анна Семькина для ОВД-Инфо

12.02.2020

## Одиночный пикет

**Одиночные пикеты не нужно согласовывать с властями, но есть правила, за нарушение которых могут задержать. Например, по закону не предполагается передвигаться с плакатом или вставать рядом с другими пикетирующими. Как и в случае с любыми другими акциями, важно знать свои права. Отвечаем на десять вопросов об одиночных пикетах и рассказываем, как обжаловать задержание, если что-то пошло не так.**

Короткая версия — в [карточках](#), а ниже — подробный текст.

## ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ОДИНОЧНЫХ ПИКЕТОВ: ЧАСТЫЕ ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ НА НИХ

### 1) Где нельзя проводить одиночные пикеты?

После внесения поправок в Федеральный закон от 05.12.2022 N 498-ФЗ, увеличилось число мест, где

запрещено проведение пикетов и других публичных мероприятий.

К местам, в которых не допускается проведение любых публичных мероприятий, относятся:

- 1)** территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;
- 2)** путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;
- 3)** территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- 4)** пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

К местам, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, — сюда могут отнести серию одиночных пикетов или пикетную очередь, — относятся:

- 1)** здания и территории речных, морских, железнодорожных и автомобильных вокзалов и станций, аэропортов, морских, речных портов, пристаней;
- 2)** здания и территории образовательных организаций, медицинских организаций, организаций социальной защиты населения, детские и спортивные площадки;
- 3)** здания органов публичной власти, а также территории, непосредственно прилегающие к таким зданиям, объектам жизнеобеспечения, в том числе

обеспечивающим функционирование электрических, тепловых, водопроводных сетей, сетей водоснабжения и (или) водоотведения, сетей газоснабжения;

**4)** культовые помещения, здания и сооружения, а также земельные участки, на которых расположены такие здания и сооружения, в том числе принадлежащие религиозным организациям на праве собственности или предоставленные им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, места паломничества, за исключением общественных мест, на которых проводятся публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии в соответствии с пунктом 5 статьи 16 Федерального закона от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

## **2) Можно ли нескольким людям одновременно встать с плакатами на одну тематику?**

Несколько одиночных пикетов, «объединенных единым замыслом и общей организацией», суд может признать «единым мероприятием». Это означает, что уже после проведения одиночных пикетов суд может объявить, что их нужно было согласовывать, а значит, организаторы и участники нарушили закон.

Конституционный суд предложил считать одиночные пикеты единой акцией, если они «с достаточной очевидностью объединены единством целей и общей организацией, проводятся одновременно и территориально тяготеют друг к другу, а их участники используют ассоциативно узнаваемые (или — более того — идентичные) наглядные средства агитации и выдвигают общие требования и призывы».

Летом 2018 года Пленум Верховного суда предложил судьям ориентироваться на следующие критерии: «Данные обстоятельства могут подтверждаться, например, наличием одного организатора публичных мероприятий, единым оповещением возможных участников и проведением предварительной агитации, изготовлением и распространением средств наглядной агитации в отношении нескольких пикетов».

### **3) Какое должно быть расстояние между пикетирующими?**

Оно **зависит** от региона. В двух третях регионов, включая Москву и Санкт-Петербург, между одиночными пикетами установлено максимально возможное расстояние — 50 метров. Самое близкое — 10 метров — установлено в Московской области, Новгородской области и Чувашии.

### **4) Какое расстояние должно быть до станции метрополитена?**

Таких ограничений нет. На одиночные пикеты распространяются территориальные ограничения, которые федеральный закон накладывает на все публичные мероприятия. В частности, их запрещено проводить на территориях, непосредственно прилегающих к резиденциям президента, зданиям судов и местам лишения свободы.

### **5) Можно ли пикетчику разговаривать с проходящими людьми, или нужен партнер для разъяснений?**

Можно, но см. пункт 6.

### **6) Могут ли люди стоять рядом с пикетчиком без плакатов?**

Да, могут. Но иногда одиночный пикет превращают в групповой провокаторы, которые встают рядом со своим плакатом, иногда полиция приравнивает к участникам акции людей, стоящих поодаль без плакатов, или же журналистов, снимающих акцию. Лучше озаботиться фото- и видеофиксацией происходящего, чтобы в случае чего доказать, что пикет был именно одиночный.

## **7) Можно ли выходить на пикет, если меня привлекали к административной ответственности из-за публичных акций?**

Если коротко, то да, можно, но риски в случае задержания возрастают.

Человек считается привлеченным к административной ответственности в течение года после оплаты штрафа, ареста, обязательных работ и т. д. Через год прошлые административные наказания перестают юридически влиять на что-либо.

Если год с предыдущего административного правонарушения еще не прошел, то и в этом случае закон о публичных мероприятиях не содержит ограничений для проведения одиночных пикетов. Однако, он **предусматривает** правило, что организатором акции не может быть лицо «два и более раза привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные **статьями 5.38, 19.3, 20.1 — 20.3, 20.18, 20.29** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию [то есть, в течение года после отбытия наказания]». При этом закон четко не определяет статус одиночного пикетчика — участник или организатор. Мы считаем, что одиночные пикетчики — это участники акции и на них не могут распространяться ограничения для организаторов.

Не всегда полицейские согласны с такой правовой позицией, но нам уже удавалось отстаивать ее и **выигрывать суды**.

Так или иначе, стоит иметь в виду, что при повторном (в течение года после отбытия предыдущего наказания) привлечении к административной ответственности по статье 20.2 КоАП (самая популярная статья, по которой преследуют участников акций), могут вменить ее восьмую часть за повторность, а она предусматривает штраф до 300 тысяч рублей или арест до 30 суток.

## **8) Влияет ли пикетная очередь на статус одиночного пикета и не превращает ли она его в массовое мероприятие?**

Мы считаем, что пикетная очередь не является массовым публичным мероприятием, так как отсутствует важный признак — одновременность публичного выражения.

Положительная судебная **практика** на этот счет встречалась. Однако риск, что пикетную очередь признают массовым мероприятием, есть. Он существенно увеличился после принятия **поправок** в Закон о публичных мероприятиях:

---

**Ч. 1.1 ст. 7 ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19.06.2004 N 54-ФЗ (последняя редакция):**

**Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, в том числе участие нескольких лиц в таких актах пикетирования поочередно, может быть признана решением суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу одним публичным мероприятием.**

---

## **9) А если пикеты проводятся в разные дни?**

Конституционный суд постановил: если одиночные пикеты проходят в течение нескольких дней и каждый день в них участвует не более одного человека, такие пикетирования не являются единым публичным мероприятием. То есть согласовывать их не надо.

## **10) Нужно ли показывать документы полиции? Имеют ли они право забирать паспорт?**

Для установления личности достаточно озвучить ФИО, год и место рождения. Но чтобы избежать конфликта, можно показать полицейским паспорт из рук. Забирать паспорт полиция не имеет права, однако на практике так часто происходит.

## **11) На что ссылаться пикетирующим, если их пытаются задержать?**

На то, что они реализуют свое конституционное право на проведение мирных собраний, согласно статье 31 Конституции, и право на выражение мнения, согласно статье 29 Конституции. При этом они не нарушают общественный порядок, а участие в одиночном пикете согласований не требует.

## **12) Какие еще есть ограничения?**

**Согласно** закону о митингах, участники публичных мероприятий не вправе:

- 1)** скрывать свое лицо (если только речь не о ношении медицинской маски во время пандемии);
- 2)** иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, взрывные устройства, взрывчатые,

ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (кроме спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов, горючие материалы и вещества, иметь при себе и (или) распивать алкоголь;

**3)** находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии опьянения.

При этом из закона неясно, какой статус у человека, проводящего одиночный пикет — участник или организатор. Для организаторов есть дополнительные ограничения: ими могут быть только совершеннолетние граждане России.

Кроме того, если предполагается «сборно-разборная конструкция», например, куб, то по закону о пикете все же надо уведомить власти — за три дня до его проведения.

## **ПРАВИЛА ЗАЩИТЫ СВОИХ ПРАВ, ЕСЛИ ЧТО-ТО НА ОДИНОЧНОМ ПИКЕТЕ ПОШЛО НЕ ТАК**

Если же что-то пошло не так и вас задержали на одиночном пикете, то следующие советы помогут вам минимизировать негативные последствия задержания и отстоять свое право на свободу выражения и собраний.

### **Защита своих прав: оборона**

- Прочитайте нашу инструкцию о том, как себя вести во время задержания, на что вы имеете право в отделении полиции, а чего лучше там не делать: [Инструкция идеального задержанного](#).
- В дополнение к инструкции советуем познакомиться с нашим [правовым телеграм-ботом](#), который поможет вам быть с нами на связи и будет давать нужные советы при задержании и в суде.
- Если после задержания на вас составили протокол о совершении административного правонарушения, то предлагаем ознакомиться с нашей [инструкцией по защите в суде](#).
- В любом из указанных случаев звоните нам на круглосуточную горячую линию: 8 800 707-05-28.

## **Защита своих прав: наступление**

Итак, если вас задержали на одиночном пикете, то параллельно с защитой своих прав и доказательством своей невиновности можно предпринять ряд действий, чтобы признать задержание незаконным, а также донести информацию о нарушениях до ответственных чиновников.

Мы считаем, что нарушение права на одиночный пикет не должно оставаться незамеченным и сходить с рук нарушителям. Ниже приведены несколько вариантов действий и вы можете выбрать удобные для вас.

### **1. Обращение с жалобой на задержание и нарушения в отделе полиции начальнику этого отдела полиции или в прокуратуру (или и туда, и туда одновременно).**

Для таких жалоб не установлен срок, но чем раньше — тем лучше. Вы можете подать жалобу сразу в отделении, куда вас доставили. После оформления протоколов о задержании и других документов, перед тем, как покинуть полицию, вы можете попросить лист бумаги

и написать такую жалобу, отдать ее в дежурную часть и попросить талончик о регистрации документа.

Подробнее о том, как подготовить и подать жалобу начальнику отдела полиции или в прокуратуру читайте в нашей специальной [инструкции](#).

У этого варианта есть как свои плюсы, так и минусы.

**Из плюсов** можно отметить следующее:

- к таким жалобам меньше формальных требований, их проще и быстрее составить;
- мы предполагаем, что проведение проверки по вашей жалобе — это дополнительные хлопоты для полицейских, что может охладить их пыл в отношении других одиночных пикетчиков.

**Минус** — к сожалению, практическая эффективность таких жалоб неоднозначна. Вам могут ответить через месяц отпиской или вообще не ответить.

## **2. Обратиться в суд с административным иском в отношении полицейских**

При обращении с административным иском в суд следует запомнить несколько правил:

- Такой иск можно подать в течение 3 месяцев после задержания на одиночном пикете;
- Нужно оплатить госпошлину — 300 рублей;
- Привлечь в качестве ответчиков сотрудников, которые совершали незаконные действия (бездействовали). В случае, если их данные (ФИО, должность) человеку неизвестны, то в качестве ответчиков указывается ведомство, где они служат (отдел полиции, региональное управление). В ходе подготовки к рассмотрению дела по существу следует ходатайствовать перед судом о предоставлении ответчиком информации об этих сотрудниках (сведения из рапортов сотрудников, задержавших и доставивших в отдел полиции, сотрудники, сопровождавшие человека при нахождении его в отделе и т. д.).
- Приложить к административному исковому заявлению документы, подтверждающие доводы требований.
- Подать исковое заявление можно непосредственно в канцелярию суда или направить по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.
- Подавать надо в суд по месту нахождения ответчика — отдела полиции, куда вас доставили после задержания.

Подробнее о том, как вообще подавать административный иск в отношении полиции, какие нужны документы, как оплатить госпошлину и т. д. — читайте в нашей [инструкции](#). Эта инструкция рассказывает об обжаловании широкого круга действий властей, для того, чтобы помочь вам обжаловать именно задержание на одиночном пикете и сопутствующие нарушения в отделении полиции, мы составили специальный [шаблон](#) подобного административного иска.

Плюсы обращения с таким иском:

- в суде больше шансов на успех;
- иск повысит шансы на позитивное решение ЕСПЧ.

**ВАЖНО:** если после задержания на пикете на вас вообще не составили протокол или суд вернул протокол обратно в полицию, то подача административного иска — необходимое условие для последующего обращения в ЕСПЧ.

### **3. Заявление о совершении преступления**

Особым видом нарушений при задержании на одиночном пикете является хищение имущества (изъятие без надлежащего оформления, например, телефона или иных ценных вещей) или избиение и причинение полицейскими иного физического вреда. В этих случаях необходимо **обращаться с заявлением о совершении преступления.**

- О том, как быть в случае изъятия, в том числе и хищения, мобильного телефона — читайте в нашей специальной **инструкции.**
- В случае причинения физического вреда в отделении полиции рекомендуем позвонить на нашу горячую линию (8 800 707-05-28) или написать нам в **телеграм-бот.** Кроме того, вы можете связаться с нашими коллегами — правозащитниками из **Комитета против пыток** или **Фонда «Общественный вердикт».** Помните, что скорость действий очень важна, не откладывайте звонок правозащитникам!

### **4. Обращение к Уполномоченному по правам человека**

Во всех случаях нарушения права на одиночный пикет мы рекомендуем обращаться к Уполномоченному по правам человека. Мы считаем, что это позволит сделать более видимыми как нарушения ваших прав, так и ситуацию с нарушениями прав участников одиночных пикетов в целом.

Подробнее о том, как обратиться к Уполномоченному по правам человека читайте в нашей специальной инструкции.

## **5. Иск о компенсации морального вреда**

В случае, если суд принял решение об отсутствии в действиях человека состава административного правонарушения или события правонарушения, тогда у человека возникает право получения компенсации морального вреда.

Чтобы реализовать это право, можно подать **иск в суд общей юрисдикции**. При подаче взимается пошлина в 300 рублей, реквизиты для ее оплаты можно найти на сайте суда, в который подается иск. По делам о компенсации морального вреда нет срока давности, поэтому иск можно подать в любой момент.

Подавать иск нужно в суд по месту нахождения одного из ответчиков. Перед тем как обратиться с заявлением в суд, важно направить ответчикам иск с приложением всех документов заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Копии квитанции об отправке надо приложить к иску, который уже подается в суд.

Если по вашему делу не было принято никаких судебных решений — например, материалы дела так и остались в отделе полиции или после фактического задержания полицейские не оформили протоколы, — до подачи иска о компенсации морального вреда необходимо признать действия полицейских незаконными. Для этого нужно обратиться в суд **с административным иском**. После признания действий полицейских незаконными, вы сможете обратиться с иском о компенсации морального вреда.

## Ещё почитать



**«Они забрали совершенно здорового человека!» Ольга Эськова, арестованная за комментарий, пыталась покончить с собой. Мы поговорили с ее мужем**

«Ваша жена арестована»



## Как бороться с цензурой плакатов на митинге?

Вы собираетесь пойти на митинг и всю ночь рисуете или печатаете плакат. Такое творчество ценится в народе, но вот полицейским нравится далеко не всегда — будьте готовы,...



## Требуем запретить «карусельные» аресты

В октябре 2025 года суд в Петербурге отправил под административный арест участников группы «Стоптайм»: вокалистку Диану Логинову (Наоко), барабанщика Владислава Леонтьева и гитариста...

[ПОДПИСАТЬ ПЕТИЦИЮ](#)



## Протесты против мобилизации: задержания, суды и давление

262 новостей и текстов по теме