

21.04.2021

Covid-19 и свобода собраний

Вопросов о том, как уживаются свобода собраний и пандемия, накопилось много. Отвечаем на них в этой правовой инструкции:

- [Запрещены ли акции в период пандемии?](#)
- [Что грозит?](#)
- [Можно ли получить несколько статей за одну акцию?](#)
- [Как минимизировать риски выхода на акцию?](#)
- [Особенности «антиковидных» статей](#)
- [Контакты правозащитников](#)
- [Таблица с особенностями каждой статьи](#)

ЗАПРЕЩЕНЫ ЛИ АКЦИИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ?

Не везде — надо проверять в каждом регионе. Например, в [Тверской области](#) разрешены одиночные пикеты не в ночное время, в [Ярославской](#) разрешены публичные мероприятия до 50 человек. А в [Санкт-Петербурге](#)

и **Москве** запрещены любые мероприятия, независимо от количества участников.

ЧТО ГРОЗИТ?

В законодательстве есть целый арсенал статей, которые могут быть вменены людям за реализацию права на свободу собраний в условиях пандемии. Практика показывает, что зачастую их правоприменение непредсказуемо. Ниже перечисляем самые популярные статьи.

Статья 20.6.1 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) — Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации. Наказывается штрафом от тысячи до 30 тысяч рублей.

Также могут вменить аналогичную административную статью из **региональных КоАП**, наказание варьируется от региона. Например, на зимних акциях протеста 2021 года в Петербурге часто вменяли статью 8-6-1 регионального закона об административных правонарушениях. По ней штраф — 4000 тысяч рублей.

Часть 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ, которая предусматривает ответственность за «участие в одновременном массовом пребывании граждан, не являющемся публичным мероприятием», повлекшее нарушение санитарных норм.

Кроме того, **статья 236 УК РФ** предусматривает ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлекшее по неосторожности **массовое заболевание** людей либо создавшее реальную **угрозу** наступления таких последствий. Пока эта норма применялась по отношению к организаторам акций и людям, призывавшим к участию в них по версии следствия — почитать об этом можно [тут](#).

С точки зрения ЕСПЧ: независимо от того, есть ли формальные запреты в вашем городе и от того, согласована ли акция, ЕСПЧ может признать, что вы имели право выйти на акцию.

Право на свободу собраний гарантировано статьей 31 Конституции России и статьей 11 Европейской конвенции. Ограничение этого права для целей охраны здоровья возможно, однако такое ограничение не должно быть чрезмерным и дискриминационным. В противном случае несоблюдение таких ограничений может быть оправдано. Мы полагаем, что запреты чрезмерны и дискриминационны. Так, акции, даже одиночные пикеты, запрещены во многих городах с марта 2020 года. При этом разрешены массовые спортивные мероприятия, открыты кафе и развлекательные заведения.

МОЖНО ЛИ ПОЛУЧИТЬ НЕСКОЛЬКО СТАТЕЙ ЗА ОДНУ АКЦИЮ?

Как правило, участникам акции вменяют либо «митинговую» статью 20.2 КоАП РФ, либо «антиковидную». Случаи одновременного применения двух или более статей редки. Однако если такая ситуация возникла, мы рекомендуем обжаловать такие судебные акты как нарушающие принцип недопустимости двойного наказания.

Кроме того, если оба дела рассматриваются одним судом, то совокупное наказание назначается в пределах санкции по более строгой статье ([ч. 2 ст. 4.4 КоАП](#)).

Рекомендуем проконсультироваться с нами в каждом конкретном случае, написав на legal@ovdinfo.org.

КАК МИНИМИЗИРОВАТЬ РИСКИ ВЫХОДА НА АКЦИЮ?

Прочитайте местные нормы о режиме повышенной готовности. Будьте готовы к задержаниям в любом случае.

Вы также вправе обжаловать саму норму, которая запрещает проведение публичных мероприятий — например, по причине чрезмерного и дискриминационного характера. Для этого вам надо обратиться в суд с административным иском — как это сделать, описано [тут](#). Если нужна помощь, напишите нам на legal@ovdinfo.org — мы постараемся посодействовать.

ОСОБЕННОСТИ «АНТИКОВИДНЫХ» СТАТЕЙ

Здесь речь пойдет о статьях 20.6.1, 20.2.2 КоАП РФ, статье 3.18.1 КоАП Москвы и статье 8-6-1 Закона Санкт-Петербурга (мы взяли их как примеры региональных норм).

Не арестные: по всем «антиковидным» статьям (за исключением статьи 20.2.2 КоАП РФ) грозит только штраф и не грозит административный арест. Это значит, что вас не могут задерживать по ним в полиции дольше 3-х часов ([ч. 1 ст. 27.5 КоАП РФ](#)).

Повторность: все эти статьи не влияют на повторность нарушения митингового законодательства (статья 20.2 КоАП РФ): то есть если после привлечения к ответственности по «антиковидной статье» вы повторно выйдете на акцию, часть 8 статьи 20.2 КоАП РФ вам из-за них грозить не будет.

Порядок рассмотрения: есть особый порядок рассмотрения дел по региональным статьям: дела по статье 3.18.1 КоАП Москвы рассматривает ОАТИ

(Объединение административно-технических инспекций) Москвы.

Дела по ст. 8-6-1 Закона Санкт-Петербурга рассматривает **Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности**.

Дела по **части 1 статьи 20.6.1** рассматривает районный (городской) суд по месту совершения правонарушений.

Дела по статье 20.2.2 КоАП РФ рассматривает суд по месту составления протокола об административном правонарушении (**ч.1.2 ст. 29.5** КоАП РФ, п. 39 **Пленума ВС РФ № 28**).

Процессуальная тактика: срок привлечения к административной ответственности по статье 20.6.1 КоАП РФ — 3 месяца.

По статье 3.18.1 КоАП Москвы и статье 8-6-1 Закона Санкт-Петербурга — 2 месяца.

Если суд не вынесет постановление за это время (в том числе после направления дела на новое рассмотрение в результате обжалования), производство по делу должны будут прекратить.

Кроме того, если «нарушенные» антиковидные запреты на момент рассмотрения дела отменяют, то производство по делу тоже должны прекратить (**ч. 2 ст. 1.7** КоАП РФ, вопрос 22 **Обзора ВС РФ от 18.02.2021**).

Поэтому чем дольше будет длиться дело, тем выгоднее для вас.

Что вы вправе делать:

— не являться на составление протокола: явка — это ваше право, а не обязанность. В таком случае протокол должны будут направить вам в течение трех дней с даты составления (**ч. 4.1 ст. 28.2** КоАП РФ);

— при наличии уважительных причин (например, болезнь или если вас уведомили о слушании лишь за несколько дней, так что вы не успеваете подготовиться) подать ходатайство об отложении, к которому приложить доказательства наличия таких уважительных причин (например, больничный лист или конверт с повесткой);

— заявлять ходатайства об истребовании видеозаписей (у магазинов, кафе, метро, с камер городского видеонаблюдения);

— заявлять ходатайства о вызове свидетелей, которые видели ваше задержание.

Переквалификация: если вас привлекают к ответственности по «антиковидной» статье за участие в акции, при том что очевидно, что причиной является несогласованность акции, вы вправе требовать переквалификации на статью 20.2 КоАП РФ о нарушении митингового законодательства. И наоборот, если вас задержали на одиночном пикете (согласование которого не требуется) и вменяют статью 20.2 КоАП РФ, можно требовать прекращения производства либо переквалификации на «антиковидную» статью (ст. 20.6.1 КоАП РФ или региональную статью).

Статья 20.2.2 КоАП больше всего напрашивается на переквалификацию, так как она касается участия в «не являющемся публичным мероприятием **массовом** одновременном пребывании и (или) передвижении граждан в общественных местах». При этом **очевидно**, что митинг или шествие — это публичное мероприятие.

Что следует учесть при принятии решения по стратегии защиты и решения о том, требовать ли переквалификацию:

— тяжесть наказания;

— повторность и применимость части 8 статьи 20.2 КоАП в будущем (см. выше);

— сроки давности привлечения;

— суд ни при каких условиях не вправе переквалифицировать ваши действия на статью, которая предусматривает более тяжкое наказание (п. 20 Постановления Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5).

— «антиковидные» статьи, вероятно, не будут считаться аргументом для целей получения политического убежища.

Позиция по существу: если вам вменяют нарушение санитарных правил, вам надо внимательно просмотреть протокол (или уже постановление суда) и выяснить: нарушение каких конкретно санитарных норм вменяется (то есть постановлений главного санитарного врача РФ), являются ли они обязательными, действуют ли они на текущий момент, описаны ли в протоколе и рапортах полицейских конкретные запрещенные действия («количество собравшихся составляло... человек, что превышает установленный законом предел» и пр.). Если чего-то нет, обратите на это внимание суда.

Также проверьте, нет ли неточности в протоколе в номере статьи КоАП — иногда полицейские ошибаются и пишут статью 20.6 ч.1 вместо статьи 20.6.1 КоАП РФ. Это может быть основанием для прекращения дела (см. например, постановление Угличского районного суда Ярославской области от 18.01.2021 N 5-1/202).

Вы можете воспользоваться нашими шаблонами правовой позиции. По ссылкам ниже приведен минимальный набор документов, который понадобится вам в суде первой инстанции по соответствующей статье:

- массовые акции:
 - [часть 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ](#)
 - [часть 1 статьи 20.2.2 КоАП РФ](#).
- одиночный пикет — [часть 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ](#) (на примере Москвы).

Нажимайте на ссылку, скачивайте и редактируйте скачанный файл под свое дело. Вы можете заявить и иные ходатайства в вашем деле (например, о вызове свидетелей, приобщении видео). Полная инструкция по судебной защите с шаблонами всех ходатайств тут: [Помоги себе сам. Инструкция по самостоятельной защите в суде](#)

КОНТАКТЫ ПРАВозащитников

Если вам вменяют «антиковидную» статью в связи с участием в одиночном пикете или массовой акции — пишите нам на legal@ovdinfo.org.

Если вам нужна консультация по любым юридическим вопросам, связанным с коронавирусом (в том числе не касающимся участия в акции), рекомендуем обратиться в «Штаб правовой помощи. Коронавирус»:

<https://t.me/covid19Law>

☒ WhatsApp 7 962 570-13-05

☒ Telegram: @help_covid19

ТАБЛИЦА С ОСОБЕННОСТЯМИ КАЖДОЙ СТАТЬИ

Здесь все то же, что выше, только в виде таблицы:

Статья	За что
ч.1 20.6.1. КоАП РФ	Сам факт выхода на публичное мероприятие - если оно запрет законодательством

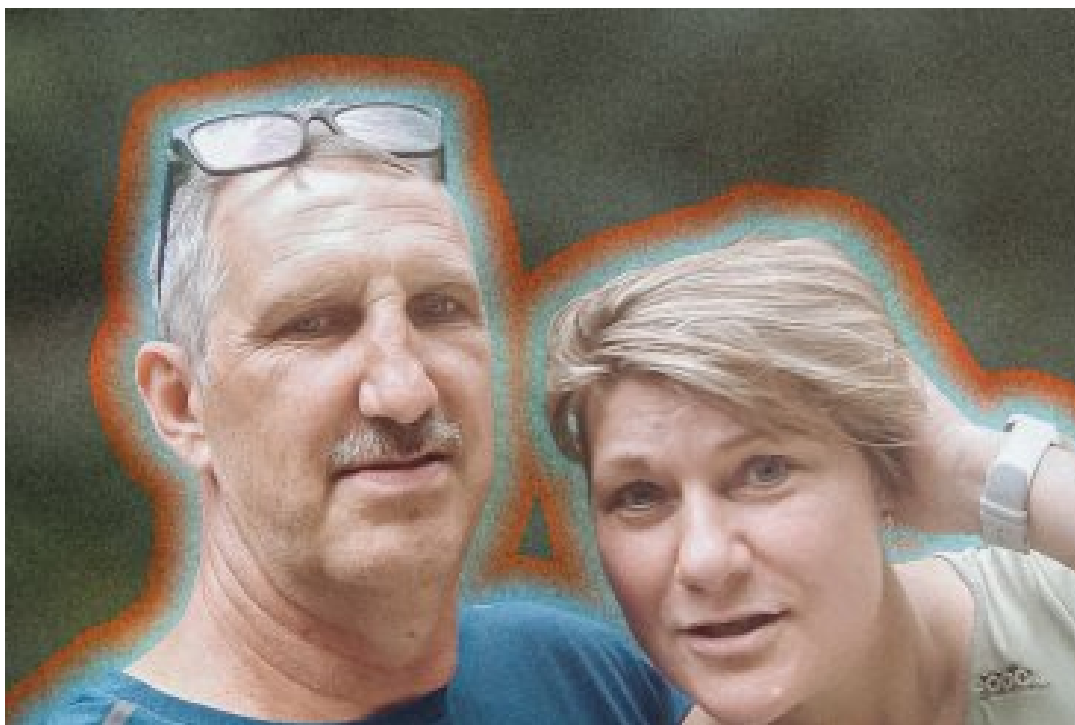
P.S.

«Антиковидное» законодательство меняется очень быстро и мы будем вносить обновления — но лучше перепроверять статус запретов.

Ещё почитать

29.05.2025 [Вся Россия](#), [Другое](#)

ЕСПЧ: часть антиковидных ограничений на митинги и пикеты в России незаконны



«Они забрали совершенно здорового человека!» Ольга Эськова, арестованная за комментарий, пыталась покончить с собой. Мы поговорили с ее мужем



Что делать, если ко мне подошел полицейский?

При виде сотрудников полиции многие россияне испытывают тревогу и страх. В этой инструкции мы собрали основные советы, которые помогут не растеряться, когда к вам подходят...



Требуем запретить «карусельные» аресты

В октябре 2025 года суд в Петербурге отправил под административный арест участников группы «Стоптайм»: вокалистку Диану Логинову (Наоко), барабанщика Владислава Леонтьева и гитариста...



«Припомним жуликам и ворам»: штрафы по статье о распространении запрещенных материалов

10 новостей и текстов по теме