

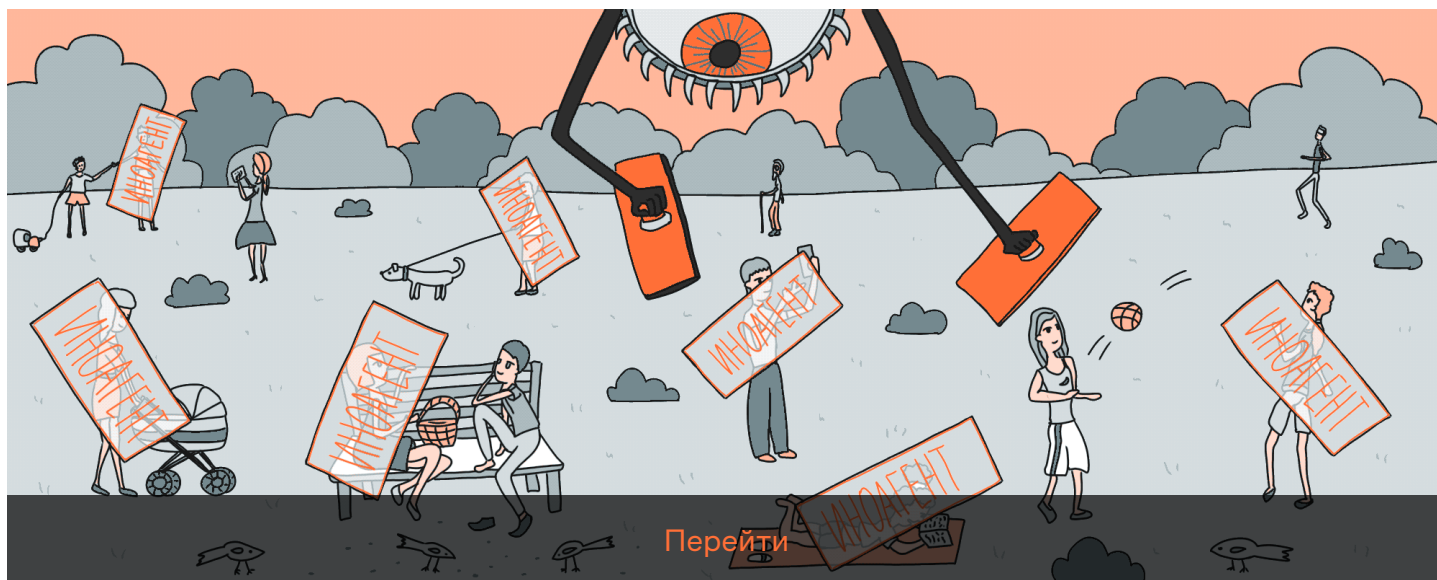


Иллюстрация: solvejg_art для ОВД-Инфо

27.06.2025

Дискриминационный статус: как работает законодательство об «иноагентах»

В России закон об «иноагентах» приняли в 2012 году. Сначала «иноагентский» статус присваивали НКО, которые якобы получали финансирование из-за рубежа и вели политическую деятельность. К 2025 году власти настолько ужесточили закон, что сегодня риск попасть в реестр есть практически у любого россиянина.

Каких прав лишает статус и как безопасно взаимодействовать с «иноагентами» — объясняем в инструкции.

Вы можете читать инструкцию по порядку или сразу же перейти в раздел «Опасно ли взаимодействовать с „иноагентами“**».**

1. КТО ТАКИЕ «ИНОАГЕНТЫ»?

По **закону** «иностранное лицо» — это лицо, которое, по мнению российских властей, получило иностранную

поддержку и/или находится под иностранным влиянием
в иных формах и занимается одним из видов
«иноагентской» деятельности:

- Ведет политическую деятельность — это понятие **сформулировано** так широко, что при желании под него можно подвести даже публичное обращение к органам власти или работу на иностранную компанию.

Даже та деятельность, которая, согласно закону, не относится к политической — например, благотворительность, искусство, защита растительного и животного мира животных — может быть признана таковой, если она «противоречит национальным интересам, основам публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации».

- Целенаправленно собирает сведения в области военной или военно-технической деятельности Российской Федерации. Финансирует это или вовлекает других граждан, в том числе несовершеннолетних.
- Распространяет предназначенные для неограниченного круга лиц сообщения и материалы и (или) участвует в создании таких сообщений и материалов. Финансирует это или вовлекает других граждан, в том числе несовершеннолетних.

Под сообщениями и материалами здесь понимается любой контент — от комментария в соцсетях до текста в СМИ.

- Оказывает содействие в исполнении решений международных организаций, в которых Российская Федерация не участвует, или иностранных государственных органов, если они направлены против безопасности Российской Федерации. Финансирует это или вовлекает других граждан, в том числе несовершеннолетних.

Людей и организации, которые, по мнению Минюста, соответствуют этим критериям, ведомство вносит

в **реестр иностранных агентов**.

2. КОГО МОГУТ ВНЕСТИ В РЕЕСТР?

Широкие формулировки в законе «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» позволяют властям признать «иноагентом» практически любого человека или организацию, вне зависимости от гражданства или организационно-правовой формы.

Чаще в список попадают публичные люди: политики, правозащитники, общественные деятели, журналисты, блогеры, писатели, артисты. Но бывают и исключения: так, в 2023 году ведомство внесло в реестр Елену Агафонову, доярку из Тульской области, которая параллельно с работой на ферме занималась общественной деятельностью в селе с населением в 2000 человек.

Минюст уже внес в реестр больше 1000 организаций и физических лиц и продолжает пополнять его практически каждую неделю.

Но кое-какие ограничения всё же есть: например, нельзя признать «иноагентами» дипломатов или сотрудников консульств.

ПОЛНЫЙ СПИСОК ИСКЛЮЧЕНИЙ



- органы публичной власти РФ;
 - лица, подконтрольные РФ, субъектам РФ или муниципальным образования, то есть юрлица, которые находятся под прямым или косвенным контролем, выраженным в обязанности исполнять указания, распоряжения, осуществлять действия, определенные иным образом;
 - публично-правовые компании, государственные компании и корпорации, лица, подконтрольные им, органы управления государственными внебюджетными фондами;
 - религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке;
 - политические партии, зарегистрированные в установленном законом порядке;
 - объединения работодателей, торгово-промышленные палаты, зарегистрированные в установленном законом порядке;
 - различные сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений, владельцы дипломатических паспортов, должностные лица международных организаций, которые въехали в Россию в связи с исполнением служебных обязанностей и т. д.
-

3. КАКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ НЕСЕТ СТАТУС?

Если коротко, статус накладывает большое количество обязательств, которые усложняют людям и организациям жизнь и работу, и ограничивает в правах. Он может привести к завершению деятельности

в России, как это произошло с фондом «Нужна помощь», или невозможности вернуться в страну, если против человека возбудили уголовное дело.

Что нельзя «иноагентам»

- Избираться на выборах и работать в органах публичной власти.
- Обучать и преподавать в государственных и муниципальных учебных заведениях.
- Вести любую просветительскую деятельность. К ней относятся лекции, презентации, семинары, мастер-классы, дискуссии и иные формы, в том числе с использованием интернета, например короткие видео или подкасты.
- Организовывать публичные мероприятия и финансировать их.
- Получать финансовую поддержку от государства.
- Участвовать в комиссиях при органах власти.
- Создавать любой контент для детей: фильмы, книги, журналы и другая подобная продукция от «иноагентов» должна распространяться с маркировкой 18+.
- Размещать на своих ресурсах платную рекламу и рекламировать свои ресурсы.
- Участвовать в государственной или общественной экологической экспертизе.

Время от времени власти обновляют список ограничений, расширяя существующие запреты или вводя новые.

Обязанности «иноагентов»

- Если человек или организация «намереваются действовать в качестве иностранного агента», до начала своих действий нужно подать в Минюст заявление о включении в реестр.
- Сопровождать все материалы которые производятся или распространяются в рамках «иноагентской» деятельности, специальной пометкой на русском языке. Вот как она выглядит для физических лиц:

Настоящий материал (информация) произведен, распространен и (или) направлен иностранным агентом (наименование, фамилия, имя отчество (при наличии), содержащаяся в реестр иностранных агентов) либо касается деятельности иностранного агента (наименование, фамилия, имя, отчество (при наличии), содержащаяся в реестр иностранных агентов).

Размер и текст шрифта пометки, ее расположение в разных материалах определяется специальным **постановлением правительства**.

- Регулярно сдавать в Минюст многостраничные отчеты о деятельности и сведения о любых формах помощи от иностранных источников.
- Раз в полгода публиковать в интернете отчет о своей деятельности.
- Если лицо, например журналиста или активиста, признали «иноагентом» за информационную деятельность, ему необходимо создать российское юрлицо в течение месяца со дня приобретения статуса и уведомить об этом Минюст.

4. ЧТО БУДЕТ, ЕСЛИ НЕ СОБЛЮДАТЬ ОГРАНИЧЕНИЯ?

За нарушение законодательства для «иноагентов» предусмотрены штрафы или лишение свободы. При этом к ответственности могут привлекать заочно за административные правонарушения, совершенные за рубежом, если они были «направлены против интересов Российской Федерации».

Штраф от 30 до 500 тысяч рублей ст. 19.34 КоАП*	Штраф до 50 тысяч ч. 2 ст. 20.28 КоАП	Штраф от 300 тысяч рублей или до 2 лет лишения свободы ч. 1 и 2 ст. 330.1 УК РФ	До 5 лет лишения свободы ч 3 ст. 330.1 УК РФ
В ней 9 частей, которые предусматривают наказание за разные виды нарушений законодательства об «иноагентах» для физлиц, должностных лиц и юрлиц.	За организацию и участие** в деятельности НКО, которая включена в реестр иноагентов и деятельность которой приостановлена.	За осуществление деятельности «иноагента» без подачи уведомления или за нарушение других обязанностей, если лицо дважды привлечли к ответственности по ч. 1 ст. 19.34 КоАП РФ в течение года.	Если человек, который находится под иностранным влиянием, собирает военную информацию и не подал заявление о включении в реестр иноагентов.

✳ A Flourish data visualization

*После поправок, принятых в июне 2025 года, в отношении иноагентов смогут проводить административное расследование по статье 19.34 КоАП РФ.

**Участием в деятельности НКО, которая включена в реестр «иноагентов» и деятельность которой приостановлена, могут посчитать любые умышленные действия, направленные на продолжение или возобновление ее деятельности.

По данным ОВД-Инфо, в 2024 году в суды первой инстанции поступило 738 дел по статье о нарушении порядка деятельности «иноагента» (ст. 19.34 КоАП), а за первые полгода 2025-го — 311 дел. По уголовным делам об уклонении от исполнения обязанностей «иноагента» (ч 3 ст. 330.1 УК РФ) за первые полгода 2025-го начали преследовать 11 человек.

Но это еще не всё. Роскомнадзор может заблокировать сайт, принадлежащий «иноагенту», за нарушение порядка деятельности (ст. 15.9 закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»). Чтобы ограничить доступ, достаточно одного вступившего в силу решения по делу об административном правонарушении по статье 19.34 КоАП РФ.

Минюст может обратиться с иском о ликвидации юрлица или общественного объединения, признанного «иноагентом»:

- если «иноагент» начнет реализовывать запрещенную Минюстом программу;
- если юрлицо или общественное объединение неоднократно не предоставит необходимую отчетность.

5. ОПАСНО ЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВОВАТЬ С «ИНОАГЕНТАМИ»?

Зависит от того, что это за взаимодействие. Одни действия полностью безопасны, по крайней мере пока, другие могут привлечь внимание силовиков.

Что безопасно

- подписываться на «иноагентов» в соцсетях и смотреть, слушать, читать их контент;
- лайкать публикации в любых соцсетях, кроме «Одноклассников», где «классы» работают как репосты;
- упоминать и цитировать «иноагентов» в соцсетях;
- репостить посты «иноагентов», в которых есть пометка о статусе;
- комментировать посты «иноагентов»;
- давать комментарии СМИ-«иноагентам» в качестве эксперта;
- переводить донаты с любых карт, в том числе с российских;
- участвовать в качестве слушателя в лекциях, прямых эфирах, курсах, которые ведут «иноагенты».

Что нельзя

- размещать рекламу у «иноагентов» — это считается нарушением закона о рекламе (ч. 1 ст. 14.3 КоАП) и наказывается штрафами до 20 тысяч рублей для ИП, до 250 тысяч для малых предприятий и до 500 тысяч для средних и крупных компаний;
- рекламировать информационные ресурсы «иноагентов» — сначала Минюст сделает предупреждение, а за повторное нарушение грозит штраф;
- зарегистрированным СМИ упоминать или распространять материалы «иноагентов» без указания их статуса — за это можно получить штраф по ч. 2.1 ст. 13.15 КоАП РФ: до 2,5 тысяч рублей для граждан, до 5 тысяч — для должностных лиц и до 50 тысяч — для юрлиц. Во всех случаях могут конфисковать предмет административного правонарушения, то есть ноутбук, смартфон, планшет.
- «способствовать нарушению иностранным агентом законодательства» — например, упоминать «иноагента», который не маркирует свои посты и тем самым нарушает закон, без указания на статус. За это можно получить предупреждение Минюста, а впоследствии штраф от 30 до 300 тысяч рублей по ч. 42 ст. 19.5 КоАП.

Что рискованно

- получать деньги от «иноагентов» — Минюст может посчитать это опосредованным иностранным финансированием и внести такого человека или организацию в реестр.

Если вас преследуют за взаимодействие с «иноагентами», обратитесь на горячую линию «Центра защиты прав СМИ» — с правозащитниками можно связаться по почте mail.mdz@mail.ru или в [телеграме](#).

6. КТО МОЖЕТ ПОПАСТЬ В РЕЕСТР АФФИЛИРОВАННЫХ С «ИНОАГЕНТАМИ» ЛИЦ?

Реестр аффилированных с «иноагентами» лиц Минюст ведет с 1 декабря 2022 года. Список закрытый, поэтому кто именно в нем состоит и сколько таких людей — неизвестно. По единственным открытым данным из отчета Минюста, на 31 декабря 2022-го в нем был 861 человек.

Аффилированными с «иноагентами» лицами могут стать:

- люди, которые входят или входили в состав органов юридического лица — «иноагента», являются или являлись его учредителем, членом, участником, руководителем или работником;
- люди, которые входят или входили в состав органов незарегистрированного общественного объединения (или иного объединения лиц и т. д.) — «иноагента», являются или являлись его учредителем, членом, участником, руководителем;
- люди, которые осуществляют или осуществляли политическую деятельность и получают или получили на нее деньги или другую имущественную помощь от «иноагентов», в том числе через посредников.

По факту аффилированным с «иноагентом» лицом можно признать любого, кто хоть как-то связан или был связан

с организациями, общественными объединениями и людьми, которые ранее были признаны «иноагентами».

При этом на аффилированных с «иноагентом» лиц не распространяются требования и ограничения, установленные для самих «иноагентов».

Внесение в реестр можно обжаловать в суде, при этом как узнать о том, что какого-то конкретного человека внесли в закрытый реестр, — непонятно.

7. ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ПРИЗНАЛИ «ИНОАГЕНТОМ»?

Написать на горячую линию «Центра защиты прав СМИ» — с правозащитниками можно связаться по почте mail.mdz@mail.ru или в [телеграме](#).

Юристы помогут подать в Минюст заявление на исключение из реестра, если вы не согласны с решением. По заявлению того, кто попал в реестр впервые, Минюст должен провести проверку в течение 30 дней.

Если Минюст придет к выводу, что в заявлении изложены недостоверные факты, он должен будет вынести мотивированный отказ, который можно обжаловать в суде. Обжалование — это возможность получить от Минюста письменные объяснения причин и вступить с ведомством хотя бы в какой-то диалог.

8. МОЖЕТ ЛИ МИНЮСТ САМ ИСКЛЮЧИТЬ ИЗ РЕЕСТРА?

Да. Основанием для исключения может стать внеплановая проверка. Минюст может провести ее как по заявлению самого «иноагента», так и третьих лиц.

КОГО И НА КАКИХ ОСНОВАНИЯХ ИСКЛЮЧИЛИ ИЗ РЕЕСТРА



В сентябре 2022 года Минюст исключил из реестра НКО-«иноагентов» петербургский фонд помощи ВИЧ-инфицированным «Гуманитарное действие». Основанием для этого стали результаты проверки Главного управления министерства по региону.

Из реестра СМИ-«иноагентов», существовавшего до появления единого реестра, в октябре 2022 года Минюст исключил журналиста Владимира Воронова и координатора движения «Голос» Виталия Ковина в связи с отсутствием иностранного финансирования. Правда, уже в ноябре 2022 года Виталий Ковин вновь попал в реестр.

В июле 2023 года Минюст РФ исключил из перечня первую внесенную туда организацию — «Евразийскую антимонопольную ассоциацию». А в августе ведомство отозвало статус «иноагента» у юрлица информагентства «Росбалт» в связи с прекращением финансирования из-за рубежа.

9. КАК ПРОТИВОСТОЯТЬ ДИСКРИМИНАЦИОННОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ?

- Помнить, что «иноагент» — это не знак качества и не поздравлять людей или организации с внесением в реестр.
- По возможности рассказывать близким, что «иноагентское» законодательство — это механизм репрессий и попасть в реестр можно просто за несогласие с государством.
- Поддерживать «иноагентов» донатами — это безопасно делать даже с российских карт. Такая поддержка остается доступной формой проявления гражданской солидарности.

Например, вы можете **поддержать регулярным или разовым пожертвованием ОВД-Инфо** — благодаря нашим донорам мы продолжаем давать отпор репрессивным законам.